

Z á p i s n i c a

z rokovania komisie dopravy zastupiteľstva Žilinského samosprávneho kraja, ktoré sa konalo 18. novembra 2003 o 14.00 hodine

Prezencia: prítomní – podľa prezenčnej listiny
ospravedlnení – PhDr. Michal Hanko
Ing. Jaroslav Lehotský

Program rokovania (podľa návrhu na pozvánke):

1. Otvorenie.
2. Návrh na zriadenie rozpočtových organizácií zabezpečujúcich majetkovú správu a údržbu ciest na území Žilinského samosprávneho kraja.
3. Rokovací poriadok zastupiteľstva Žilinského samosprávneho kraja.
4. Rôzne.
5. Záver.

K bodu 1:

Rokovanie komisie otvoril jej predseda Ing. Karol Strásky (ďalej len „predseda komisie“), ktorý privítal prítomných na zasadnutí komisie.

Osobitne privítal riaditeľov Slovenskej správy ciest – Správy a údržby (ďalej len SSC – SÚ) Rastislava Mikuláša – riaditeľa SSC – SÚ Liptovský Mikuláš, Jozefa Oršuliaka – riaditeľa SSC – SÚ Dolný Kubín, Milana Puchoňa - riaditeľa SSC – SÚ Žilina a Júliusa Bačkora – riaditeľa SSC – SÚ Martin.

Následne predseda komisie oboznámil prítomných s programom rokovania. Informoval, že bod 3 „Rokovací poriadok zastupiteľstva Žilinského samosprávneho kraja“ sa vypúšťa z rokovania komisie z dôvodu, že predmetný materiál nie je zaradený do návrhu programu rokovania zastupiteľstva Žilinského samosprávneho kraja (ďalej len „samosprávny kraj“), ktoré sa bude konať 17. decembra 2003. Číslovanie bodov programu 3 – 5 sa mení na 3 – 4.

K bodu 2:

Predseda komisie vyzval Ing. Slavomíra Škerlíka, aby informoval prítomných o nových skutočnostiach v súvislosti s prechodom kompetencií v zmysle zákona č. 416/2001 Z. z.

Ing. Slavomír Škerlík oboznámil prítomných s pripravovaným transformačným projektom Slovenskej správy ciest (ďalej len „SSC“) . Transformáciu SSC navrhuje Ministerstvo dopravy, pôšt a telekomunikácií SR (ďalej len „MDPaT SR“) realizovať v dvoch etapách. V prvej etape sa k 1. 1. 2004 pripravuje prechod ciest II. a III. triedy do vlastníctva samosprávnych krajov, a to tak, že takmer všetky strediská údržby SSC

prechádzajú do vlastníctva samosprávnych krajov. Informoval, že na zasadnutí vlády SR v mesiaci júl 2003 bola schválená záverečná verzia transformačného projektu, podľa ktorej si štát vytipoval 6 stredísk, ktoré si ponechá na zabezpečenie rýchlostných komunikácií. Za účelom údržby rýchlostných ciest si chce štát ponechať stredisko SSC SÚ Čadca. Zo strediska Čadca prejde na samosprávny kraj stredisko v Kysuckom Novom Meste a v Makove. S takýmto riešením samosprávny kraj nesúhlasí a vyvíja snahu, aby došlo k zmene tohto zámeru.

V ďalšom informoval, že MDPaT SR predložilo predsedovi kraja „Dohodu o prechode majetku a s ním súvisiacich práv a povinností zo SSC na samosprávny kraj“. V podobe, akej bola predložená, nebolo doporučené predsedovi kraja túto dohodu podpísať. Dohoda bola pripomienkovaná, avšak k dnešnému dňu samosprávny kraj nezaznamenal žiadnu odozvu zo strany MDPaT SR.

Konštatoval, že je potrebné zabezpečiť plynulú kontinuitu výkonu činnosti, prevzatia majetku a s ním súvisiacich vecí zo štátu na samosprávny kraj. V závere svojho vystúpenia uviedol, že s prihliadnutím k špecifickým podmienkam prechodu kompetencií v oblasti cestného hospodárstva je najvhodnejšie založenie štyroch rozpočtových organizácií s miestnou pôsobnosťou v územiach bývalých správ a údržieb SSC, a to v Žiline, v Martine, v Liptovskom Mikuláši a v Dolnom Kubíne tak, ako sa navrhuje v predloženej materiáli.

Predseda komisie otvoril diskusiu k predloženému návrhu.

Ing. Daniel Škerda uviedol, že samosprávny kraj k 1. 1. 2004 preberá majetok, zamestnancov v jednotlivých organizačných jednotkách SSC SÚ a zodpovednosť, avšak do dnešného dňa nie je vyčíslený objem finančných prostriedkov, ktoré bude mať samosprávny kraj k dispozícii na zabezpečenie činností spojených s údržbou komunikácií. Vyjadril sa, že pri podpisovaní zmluvy je potrebné bojovať o navýšenie finančných prostriedkov, pričom sa navrhlo, aby pomer prerozdelenia finančných prostriedkov z 56:44 sa zmenil na 25:75 (cesty I. triedy : cesty II. a III. triedy). Súčasne sa pripomienkovala výška kapitálových výdavkov, pretože 8 mil. Sk je nedostačujúca čiastka na obnovu techniky. Na porovnanie uviedol, že len 1 sypač má hodnotu 5 mil. Sk. Zdôraznil potrebu doriešenia systému cestnej databanky. Taktiež zdôraznil potrebu navýšenia finančných prostriedkov na mzdové náklady z dôvodu, že samosprávny kraj preberá z počtu cca 5000 zamestnancov 4000, pričom informoval, že MDPaT SR cez odborové organizácie zaručilo zamestnancom, že 2 roky s nimi nebude rozviazaný pracovný pomer a pri akejkoľvek organizačnej zmene im bude vyplatené 8-mesačné odstupné. V ďalšom sa dotkol problematiky investičnej výstavby, pričom konštatoval, že je vysoká rozostavanosť a v tejto oblasti nebol zaznamenaný nárast finančných prostriedkov.

V závere vystúpenia Ing. Daniel Škerda uviedol, že návrh dohody vo vzťahu k samosprávnemu kraju je neekonomický a problematický. V najbližšej dobe by mala byť zo strany MDPaT SR predložená nová dohoda na základe pripomienok samosprávneho kraja. Dôležité je, aby cestujúca verejnosť nepocítila zmenu v súvislosti s prechodom kompetencií zo štátu na samosprávny kraj.

Prof. Ján Mikolaj konštatoval, že v návrhu štátneho rozpočtu nie sú zohľadnené finančné prostriedky potrebné na výkon údržby na cestách I. triedy, čo považuje za závažný nedostatok. Taktiež namietol sumu o výške 600 mil. Sk, ktoré sú v návrhu štátneho rozpočtu určené na výstavbu cesty II. triedy Orava – Kysuce. Ide o vysoké finančné prostriedky, ktoré

nie sú podľa jeho názoru dostatočne ekonomicky odôvodnené. Návrh rozpočtu v tejto časti pri prerokovávaní v Národnej rade SR bude namietat'.

V závere navrhol, aby pre začiatok bola zriadená len jedna rozpočtová organizácia samosprávneho kraja s právnou subjektivitou, ktorá bude zabezpečovať majetkovú správu a údržbu ciest na území Žilinského kraja. Odbor dopravy úradu samosprávneho kraja bude v pozícii metodického centra.

Jozef Grapa na pripomienku prof. Jána Mikolaja reagoval, že nevidí dôvod zrieknuť sa finančných prostriedkov určených na výstavbu cesty Orava – Kysuce, pretože ide o účelovo určené prostriedky a nie je predpoklad, že tieto finančné prostriedky by sa dostali do regiónu v inej podobe. Naopak výstavbou tejto cesty sa podporí zamestnanosť a turistický ruch v regióne. V závere vyslovil názor, že nevidí dôvod, aby technika a majetok zo strediska v Čadci bol ponechaný štátu a navrhuje, aby sa samosprávnemu kraju ponechala alikvótna čiastka majetku i zamestnancov.

Doc. Pavol Pavlásek sa prihovoril, aby pri prechode kompetencií bola zachovaná štruktúra, pretože je potrebné sa na celú problematiku dívať integrovane. Prikláňa sa k názoru prof. Mikolaja, aby bola zriadená jedna rozpočtová organizácia s vhodnou štruktúrou tak, aby v rámci regiónu bol zachovaný výkon. Tento návrh považuje sa efektívnejší. Pri personálnom obsadení vedúcich funkcií požaduje uskutočnenie výberových konaní a určenie jasných kritérií na menovanie a odvolanie.

Nasledovala diskusia ohľadom ekonomickej efektívnosti výstavby cesty Orava – Kysuce. Podľa prof. Jána Mikolaja cesta II. triedy výrazne pomôže rozvoju cestovného ruchu. Naopak finančné prostriedky vo výške 600 mil. Sk je vhodnejšie podľa jeho názoru reinvestovať na dobudovanie diaľnice Ladce – Sverepec. Cesta Orava – Kysuce bude vzhľadom na svoj charakter v zimnom období veľmi ťažko udržiavaná a táto stavba zaizoluje Oravu a Kysuce takmer na 10 rokov. Keď financovanie takejto stavby nie je zabezpečené z európskych fondov, ale zo štátnych peňazí, rozhodnutie o jej výstavbe je podľa neho vysoko neodborné.

Členovia komisie vyjadrili rozdielne názory na opodstatnenosť výstavby cesty Orava – Kysuce.

Ing. Daniel Škerda uviedol, že výkon údržby ciest I. triedy bude vykonávať samosprávny kraj, pre obdobie prvého roku nie je žiadne iné východisko vzhľadom na technickú vybavenosť a pripravenosť SSC na tieto činnosti.

Prof. Mikolaj naopak konštatoval, že ak samosprávny kraj nebude mať v záujme vykonávať údržbu ciest I. triedy, tieto výkony si štát objedná u iných podnikateľských subjektov.

Ing. Daniel Škerda zdôraznil, že zmena efektívnej štruktúry počas najkritickejšieho obdobia, t. j. prechodu kompetencií zo štátu na samosprávny kraj ako i v zimnom období, kedy je nutná zimná údržba, sa mu javí ako nezmysel. Taktiež zoštíhľovanie stavu zamestnancov a rušiť existujúce pracovné miesta na jednotlivých strediskách správy a údržby sa mu javí veľmi neekonomické s poukazom na povinnosť vyplatenia odstupného.

Naopak prof. Mikolaj vyjadril opačný názor, že je nutné znižovať počet zamestnancov už od začiatku vzhľadom na vysoké mzdové náklady.

Jozef Grapa sa vyjadril, že je potrebné prijať opatrenia, ktoré budú smerovať k tomu, aby na výkon postačovali finančné prostriedky, ktoré bude mať samosprávny kraj k dispozícii. Uviedol, že pri prechode kompetencií zo štátu na samosprávny kraj v oblasti zdravotníctva, školstva, či v oblasti sociálnej, bola zachovaná existujúca štruktúra a nebola zriadená jedna krajská organizácia. Vyjadril názor, aby komisia odporučila zastupiteľstvu predložený návrh na založenie štyroch rozpočtových organizácií schváliť a po uplynutí určitého obdobia, aby sa komisia k tejto problematike vrátila a posúdila vykázané ukazovatele efektívnosti.

Prof. Ján Mikolaj uviedol, že MDPaT nemôže donútiť podpísať samosprávny kraj zmluvu s neprijateľnými podmienkami.

O slovo sa prihlásil riaditeľ SSC – SÚ Liptovský Mikuláš, ktorý konštatoval, že aj po prechode kompetencií na samosprávny kraj celá zodpovednosť bude ponechaná na existujúce organizácie, bez ohľadu na to, či k 1. 1. 2004 bude podpísaná zmluva, alebo nie.

Prof. Mikolaj poukázal a vystríhal prítomných riaditeľov pred existujúcim rizikom spojeným s právnou subjektivitou každej organizácie. Opätovne zdôraznil svoj návrh, aby bola zriadená jedna rozpočtová organizácia samosprávneho kraja, ktorá bude metodická a na existujúce organizácie bude prenesená právomoc.

Ing. Ján Kaplík upozornil na nepriaznivé poveternostné podmienky v regióne Kysúc, dotkol sa problematiky znižovania počtu zamestnancov, pričom zdôraznil, že je potrebné k tomuto kroku pristupovať opatrne a v spolupráci s jednotlivými okresmi a podľa zistených existujúcich rezerv. Priklonil sa k založeniu rozpočtových organizácií, ktoré budú kopírovať existujúce strediská, pretože človek, ktorý pozná problematiku daného územia, vie zodpovednejšie rozhodnúť.

Ing. Daniel Škerda informoval, že v súčasnej dobe sa uskutočňujú rokovania za účelom ponechania strediska SSC SÚ Čadca samosprávnemu kraju. Uviedol, že do budúcnosti sa počíta s racionalizáciou, ale nie v čase prechodu kompetencií.

Predseda komisie uviedol, že je potrebné si uvedomiť, že v prvom kroku je potrebné dohodnúť sa so štátom na znení „Dohody o prechode majetku a s ním súvisiacich práv a povinností zo SSC na samosprávny kraj“, jasne formulovať pripomienky samosprávneho kraja a následne sa ohodnúť na rozdelení finančných prostriedkov na výkon údržby ciest I. triedy a ciest II. a III. triedy.

Ing. Daniel Škerda na vysvetlenie uviedol, že je spracovaný nový návrh dohody, ktorý zatiaľ nemá samosprávny kraj k dispozícii.

Prof. Ján Mikolaj požiadal, aby samosprávny kraj požadoval zo štátu finančné prostriedky na údržbu ciest I. triedy navýšené o výšku inflácie.

Ing. Slavomír Škerlík informoval, že pripomienky, ktoré samosprávny kraj požiadalo zohľadniť v zmluve, boli zaslané na MDPaT SR už 30. júla 2003. Na rozoslané pripomienky

samosprávny kraj obdržal len stručnú odpoveď, že transformačný projekt bol schválený Uznesením vlády SR. Do dnešného dňa samosprávny kraj neobdržal dostačujúce vyjadrenie.

Ing. Daniel Škerda sa vyjadril, že predložený návrh na zriadenie 4 rozpočtových organizácií sa mu javí za súčasných podmienok za najekonomickejší a bezproblémový. Predložený návrh vychádza z modelu použitého v Stredočeskom kraji. Na záver uviedol, že podpísanie zmluvy s MDPaT SR nemá nič spoločné s tým, či zastupiteľstvo odsúhlasí zriadenie navrhovaných rozpočtových organizácií, alebo nie.

Doc. Pavol Pavlásek navrhol, aby bola zriadená jedna regionálna správa a údržba ciest v rámci samosprávneho kraja. Išlo by o jeden subjekt, ktorého súčasťou budú obvodné správy a údržby ciest. Opätovne podporil návrh prof. Mikolaja.

Jozef Straka sa vyjadril, že predložený návrh považuje za dobrý a dopytoval sa, že či v prípade nesúhlasu s ním, je pripravený iný variant na najbližšie obdobie.

Nasledovala diskusia vo veci predloženého návrhu a odzneného protinávrhu.

Členovia komisie sa nedohodli na konkrétnom návrhu, ktorý by odporučili zastupiteľstvu schváliť.

Ing. Slavomírovi Škerlíkovi komisia určila nasledovné úlohy:

1. doplniť návrh o stredisko SSC SÚ Čadca,
2. predložiť organizačnú štruktúru odboru dopravy úradu kraja vrátane náplne práce jednotlivých zamestnancov,
3. pripraviť stanovisko k rozpočtu na prímestskú autobusovú dopravu,
4. vypracovať alternatívu jednej rozpočtovej organizácie zabezpečujúcej majetkovú správu a údržbu ciest II. a III. triedy,

a to do termínu konania ďalšieho pracovného stretnutia komisie.

K bodu 3:

Členovia komisie nepredložili do tohto bodu programu žiaden návrh na prerokovanie.

K bodu 4:

Členovia komisie sa dohodli, že najbližšie pracovné stretnutie sa uskutoční v priestoroch SSC SÚ Žilina 28. novembra 2003 o 10.00 hod.

Predseda komisie poďakoval prítomným za účasť a rokovanie ukončil.

Žilina 21. októbra 2003

Ing. Karol Strásky, predseda komisie

Ing. Sylvia Mahútová, zapisovateľka

